

Sixième symposium mondial sur la recherche sur les systèmes de santé (HSR2020)

Repenser les systèmes de santé pour améliorer la santé et la justice sociale

Contexte

Dix ans après le premier Symposium mondial sur la recherche sur les systèmes de santé et à l'ère des objectifs de développement durable (ODD), les systèmes de santé à travers le monde sont encore loin d'atteindre les objectifs en matière de responsabilité, d'équité, de justice sociale et l'objectif de « ne laisser personne pour compte ». Alors que les individus vivent généralement plus longtemps, les maladies non transmissibles (MNT), les maladies mentales et les multiples morbidités sont en augmentation et les disparités en matière de santé au sein des pays se creusent. Atteindre l'objectif mondial de couverture sanitaire universelle (CSU) d'ici 2030 constitue un défi majeur. La moitié de la population mondiale n'a toujours pas accès à des services de santé de base de qualité. Le changement climatique, la fragilité des États, les conflits, les migrations massives de population et les crises de réfugiés, une urbanisation sans précédent, des épidémies et des pandémies, des troubles politiques, des idéologies polarisantes, la montée du nationalisme et la fermeture de l'espace civil sont tant de menaces émergentes qui fragilisent la responsabilité, l'équité, la sécurité sanitaire et la justice sociale.

Les systèmes de santé, dans leur état actuel, ne sont pas équipés pour faire face aux défis de plus en plus complexes et interdépendants de la santé et du développement au XXI^e siècle. Malgré les énormes progrès réalisés en matière de diagnostic médical et de traitement, les systèmes de santé restent essentiellement des systèmes de soins de santé, déconnectés des déterminants qui, en amont, influent sur la santé. La réalisation de l'objectif 3 des objectifs de développement durable « *Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge* », ainsi que de nombreux autres objectifs de développement durable liés à la santé, nécessite un changement fondamental de paradigme dans notre conception des systèmes de santé. Les systèmes de santé doivent remédier aux défaillances systémiques chroniques en prenant en compte les déterminants sociaux de la santé et les forces structurelles plus larges qui les influencent, notamment les systèmes et les institutions politiques, les asymétries de pouvoir, la corruption, l'ingérence des entreprises et les déterminants commerciaux de la santé. Relever les défis actuels et futurs en matière de santé nécessitera également de tirer parti des nouvelles technologies et d'innover dans les systèmes de santé pour avoir plus d'impact.

Le moment est venu de repenser les systèmes de santé. Le sixième symposium mondial sur la recherche sur les systèmes de santé (HSR2020) cherchera à mettre fin au cloisonnement et à réorienter les systèmes de santé pour répondre aux besoins de santé publique et mobiliser l'écosystème plus large qui influe sur la santé. HSR2020 impliquera les forces politiques, sociales, économiques et environnementales qui perpétuent les inégalités en matière de santé et les injustices sociales. Il explorera également la manière dont les innovations audacieuses en matière de technologie, de gestion des données et dans le domaine social au sein des systèmes de santé peuvent répondre à ces défis, ouvrant ainsi la voie à la CSU et aux ODD.

HSR2020 fournira une plate-forme catalytique pour le partage des connaissances et des expériences, la sensibilisation et le plaidoyer en faveur du changement, le renforcement des

capacités et l'établissement de partenariats stratégiques pour relever les défis auxquels la santé et le développement font face aujourd'hui. Un volet du symposium abordera également des questions méthodologiques dans la recherche sur les systèmes de santé afin de soutenir les transformations essentielles des systèmes de santé. Que vous travailliez dans le domaine de la politique, de la pratique, de la recherche ou de l'éducation - que ce soit dans le cadre de la définition de politiques, au sein de la société civile ou dans un établissement de recherche ; que vous vous intéressiez particulièrement au rôle du gouvernement, du secteur privé ou de la société civile ; que vous soyez focalisé sur les systèmes de santé, la santé dans le contexte de l'aide humanitaire, la protection sociale, la viabilité environnementale et le changement climatique, l'économie politique, la science des données, l'innovation, l'éthique, les médias ou autre, nous vous invitons à apprendre, à partager votre travail et à influencer la transformation nécessaire des systèmes de santé. Les soumissions abordant le thème plus vaste et l'un des sous-thèmes ci-dessous sont les bienvenues.

Sous-thème 1: Faire participer les forces politiques ayant un impact sur les systèmes de santé

Le pouvoir et la politique affectent tous les acteurs et toutes les dimensions des systèmes de santé, influençant les priorités politiques, la distribution des ressources, l'accessibilité et le coût des soins, la mise en œuvre de plans d'action particuliers, la qualité des services, l'égalité des genres et d'autres facteurs de marginalisation, ainsi que les institutions impliquées dans la recherche sur les systèmes de santé elles-mêmes. La corruption - signifiant l'abus de pouvoir conféré à des fins d'enrichissement personnel - augmente l'inégalité, appauvrit les populations et ralentit les progrès en vue de la réalisation de la CSU, en particulier parmi les groupes de population les plus vulnérables. Face à la propagation d'idéologies polarisantes, au resserrement des frontières, aux disparités croissantes en matière de santé et aux intérêts commerciaux non réglementés, la communauté des systèmes de santé doit s'engager aux côtés des forces politiques qui influent sur les systèmes de santé. Analyser et répondre à l'abus de pouvoir, à l'influence politique et la corruption dans les systèmes de santé est essentiel pour s'attaquer aux causes sous-jacentes des inégalités en matière de santé et créer les conditions d'une pratique éthique et d'une bonne santé pour tous. Dans ce sous-thème, HSR2020 traitera deux composantes interconnectées :

a) La vérité face au pouvoir : politique, corruption et ingérence des entreprises

HSR2020 analysera et discutera de l'influence du pouvoir, de la politique et de la corruption au sein des systèmes de santé, tant au niveau national qu'international, et s'intéressera à la dynamique entre le niveau mondial et le niveau national.

Au sein des systèmes de santé nationaux, nous identifierons les acteurs qui détiennent le pouvoir, les sources possibles de ce pouvoir et comment il s'exerce, ainsi que la manière dont différentes expressions et formes de pouvoir interagissent à différents niveaux du système de santé pour influencer les priorités, les politiques et les résultats. Nous verrons également comment la structure, le financement et la gouvernance des systèmes de santé génèrent différents types de corruption, et en quoi ces pratiques perturbent le fonctionnement du système de santé. Au delà du niveau national, nous explorerons les asymétries de pouvoir dans les

processus mondiaux impliquant des partenaires de développement, des agences d'aide internationale et humanitaire et des sociétés multinationales. Nous identifierons, par exemple, comment les partenaires de développement façonnent la recherche sur les systèmes de santé et les politiques sanitaires nationales, la dynamique de pouvoir entre le gouvernement hôte et les organisations non gouvernementales internationales financées par des bailleurs de fonds dans des situations post-conflit, ou le rôle des initiatives mondiales en matière de santé dans l'orientation des systèmes de santé. Nous nous pencherons également sur les déterminants commerciaux de la santé et étudierons comment les conflits d'intérêts et l'ingérence des entreprises influent sur les politiques de manière à légitimer leur présence et à définir les politiques de santé, y compris en ce qui concerne les facteurs déterminants des MNT. Du point de vue de la méthodologie, nous examinerons l'utilisation de l'analyse des processus politiques, l'application des théories politiques et sociologiques, l'économie politique et les analyses anthropologiques pour explorer les sources et l'exercice du pouvoir.

b) Promouvoir la responsabilité et la bonne gestion : faire entendre la voix sociale

Pour relever les défis créés par les inégalités de pouvoir et la corruption, HSR2020 tirera les leçons des expériences de ceux qui ont été confrontés à la corruption, fournira une plate-forme permettant de partager des données factuelles sur les stratégies efficaces et discutera de la meilleure manière de remédier aux blocages politiques. Le symposium documentera les enseignements tirés d'expériences de citoyens, d'organisations de la société civile, de communautés et de médias ayant utilisé leur pouvoir pour façonner les processus décisionnels, plaider en faveur de solutions politiques plus saines et influencer les priorités du gouvernement. Nous identifierons les multiples modalités selon lesquelles les citoyens et les communautés peuvent demander des comptes au pouvoir, comment le contexte détermine l'efficacité de ces stratégies, la mesure dans laquelle les intérêts des marginalisés sont représentés dans ces processus, ainsi que les défis et les opportunités relatives au renforcement de la responsabilité à l'échelle nationale et au sein de la communauté internationale.

La bonne gestion du système de santé doit également être renforcée par la collecte d'informations en temps utile, la mise en place de partenariats multisectoriels stratégiques et le déploiement de bases factuelles pour éclairer les décisions et renforcer la responsabilité. Nous explorerons comment la capacité du gouvernement à assurer une bonne gestion est construite et soutenue dans différents contextes politiques ; comment les systèmes d'information sur la santé et l'accès à de nouvelles sources de données (dans le secteur de la santé et au-delà) peuvent être renforcés pour renseigner les décisions en matière de politique sanitaire et de système de santé ; et quels modèles innovants de collaboration et d'arrangements institutionnels sont et peuvent être adoptés pour renforcer les capacités institutionnelles et institutionnaliser l'utilisation des données factuelles dans la prise de décision au sein des organisations gouvernementales ainsi que d'autres organisations en rapport avec le système de santé.

Sous-thème 2 : Impliquer les forces sociales, économiques et environnementales : répondre à la mobilité de la population, aux conflits et au changement climatique

Ne laisser personne pour compte nécessite des systèmes de santé impliqués auprès des forces sociales, économiques et environnementales déterminant qui détient les ressources pour

s'assurer une bonne santé, y compris l'accès aux services de santé et la qualité de ces services. Alors que la nécessité d'agir sur ces forces plus larges est de plus en plus reconnue comme essentielle pour réduire les disparités en matière de santé et promouvoir l'équité en matière de santé au sein de la population, les défis associés à la migration, la fragilité des États, les conflits, l'urbanisation et les changements climatiques demeurent largement ignorés par la communauté du système de santé.

Avec plus d'un milliard de personnes en déplacement ou ayant changé de lieu de résidence en 2018¹ - dont plus de 244 millions ont franchi des frontières internationales et 68,5 millions déplacées de force² - la mobilité de la population est un défi majeur pour la réalisation de la CSU et des ODD dans leur ensemble. Le nombre de personnes en déplacement, volontairement ou sous la contrainte, a rapidement augmenté ces dernières années, pour des raisons diverses telles que les conflits armés et les persécutions, afin de rechercher de meilleures perspectives économiques. Les systèmes de santé réagissent souvent de manière inadéquate à la mobilité de la population, la discrimination et l'exclusion des services de santé et des services sociaux étant souvent la norme, entraînant des effets négatifs importants sur la santé des migrants et des réfugiés. HSR2020 explorera comment la CSU peut inclure les migrants et les réfugiés et comment la CSU peut être réalisée au-delà des frontières et de la citoyenneté. De nombreuses personnes se déplacent pour échapper aux conflits ou aux risques associés au fait de vivre dans des États fragiles. Ces contextes présentent souvent les pires indicateurs en matière de santé et les systèmes de santé les plus faibles, constituant la plus grande menace pour la réalisation des ODD. De plus en plus, les conflits actuels se prolongent sur plusieurs années, voire plusieurs décennies. Il y a un manque de données probantes dans ces contextes permettant de documenter les actions et la récupération des systèmes de santé, et l'aide humanitaire ne parvient souvent pas à faire avancer le développement des systèmes de santé ni la légitimité des États. HSR2020 examinera les moyens de renforcer la transition entre l'aide, la récupération et le développement, et partagera des connaissances et des expériences sur la manière de reconstruire des systèmes de santé post-conflit promouvant l'équité et de préserver et renforcer les systèmes de santé pendant les conflits prolongés, y compris les types de recherches nécessaires dans ces contextes difficiles.

De nombreuses personnes en déplacement s'installent dans des zones urbaines. La majorité de la population mondiale réside déjà en milieu urbain et cette proportion devrait encore augmenter, en particulier dans les pays à revenu faible ou intermédiaire. Historiquement, le développement urbain a créé des opportunités, de la prospérité et des améliorations dans le domaine de la santé, mais l'urbanisation et la pollution rapides et non planifiées dépassent la capacité des gouvernements et des systèmes de santé à répondre aux demandes croissantes en infrastructures. Les bidonvilles urbains et les quartiers informels prolifèrent, avec des infrastructures et des services publics de base inadéquats, des logements délabrés et surpeuplés, et des problèmes sociaux croissants. Les habitants des bidonvilles ont un accès limité à des environnements et à des ressources sanitaires propres, leur état de santé est moins

¹ Hanefeld, J., Vearey, J., Lunt, N. et al. (2017). A global research agenda on migration, mobility, and health. *The Lancet*, 389 (10087), 2358-2359.

² ONU (2017). International Migration Report.

https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2017_Highlights.pdf

bon et ils manquent de protection financière, ce qui compromet davantage leur santé que d'autres segments de la population. Cependant, les communautés se sont également unies pour trouver des solutions locales et réagir à ces situations. HSR2020 explorera les expériences acquises dans la conception d'environnements urbains sains et inclusifs et le renforcement d'actions intersectorielles visant à prendre en compte les déterminants de la santé pour les habitants des bidonvilles et d'autres personnes vulnérables en milieu urbain. Nous examinerons également des modèles pour renforcer la participation du secteur privé et communautaire dans les systèmes de prestation de santé « mixtes » et le rôle des politiques sanitaires et de la recherche sur les systèmes pour placer la santé au centre de la politique urbaine, en tenant dûment compte de l'équité en matière de santé, de l'égalité sociale et de la justice environnementale.

Parmi les risques environnementaux, le changement climatique est l'enjeu du 21^e siècle et une menace mondiale pour la santé. Les changements climatiques entraînent des perturbations environnementales mondiales qui menacent nos systèmes de survie et la durabilité, avec de multiples effets néfastes sur la santé humaine, tels que les blessures et décès dus à des phénomènes météorologiques extrêmes, la morbidité et la mortalité liées aux fortes chaleurs, les maladies respiratoires et cardiovasculaires, l'asthme et les épidémies de maladies à transmission hydrique, vectorielle ou alimentaire, la malnutrition, le stress et les accidents du travail. Les changements climatiques peuvent également entraîner le déplacement de millions de réfugiés climatiques, créant ainsi des conditions qui exacerbent les inégalités et les résultats en matière de santé parmi les communautés les plus vulnérables. Le rôle et la contribution des systèmes de santé seront cruciaux à mesure que les gouvernements élaboreront une réponse collective au changement climatique, entraînant ainsi la résilience du secteur de la santé, la gestion des besoins en matière de santé des populations déplacées, l'évolution des modes de consommation humaine vers des solutions plus durables, la réalisation et la mise en application des résultats d'évaluations de la vulnérabilité face au changement climatique. Pourtant, à ce jour, l'implication des systèmes de santé dans le domaine du changement climatique reste insuffisante. HSR2020 identifiera le rôle des systèmes de santé dans la réponse au changement climatique, y compris le rôle de la recherche sur les politiques et les systèmes de santé dans l'identification des voies par lesquelles le changement climatique peut être contrôlé et inversé, ainsi que de la manière dont il influence les résultats en matière de santé. HSR2020 lancera également de nouvelles discussions et collaborations intersectorielles pour construire des systèmes de santé résilients face au climat, s'agissant de mesures d'adaptation et d'atténuation.

Sous-thème 3 : Faire appel aux innovations technologiques, informatiques et sociales pour façonner les systèmes de santé futurs

Des changements démographiques, épidémiologiques, technologiques, politiques et économiques sans précédent façonnent l'avenir des systèmes de santé, nous obligeant à reconsidérer fondamentalement les systèmes de santé existants. Les MTN, les maladies mentales et les morbidités multiples dominent l'environnement de la santé, faisant de la gestion des maladies chroniques une priorité pour la santé de demain. L'émergence rapide des nouvelles technologies, de l'intelligence artificielle et du « big data » offre de nouvelles opportunités et de nouveaux défis pour lutter contre le fardeau croissant des maladies chroniques complexes et des

inégalités en matière de santé. Malgré les profonds changements en cours, les modèles de prestation de soins de santé ont peu changé au cours des 50 dernières années. Les coûts exorbitants et les structures inefficaces signifient que, sans transformation radicale, y compris l'intégration du renforcement des systèmes de santé dans les programmes de santé publique, les systèmes de santé ne parviendront pas à atteindre la CSU et les ODD dans leur ensemble. Tirer parti des innovations peut permettre aux systèmes de santé à élargir rapidement l'accès à des soins abordables et de qualité, en re-définissant la manière dont les personnes, les systèmes et les informations interagissent. Les innovations peuvent être technologiques, fondées sur les données ou sociales, englobant par exemple de nouveaux produits, services, modèles ou marchés - elles cherchent en fin de compte à identifier de nouveaux moyens plus efficaces de résoudre les problèmes. Nous nous concentrerons sur les innovations pouvant être mises à l'échelle, mais aussi sur celles qui favorisent l'équité, en reconnaissant que, sans arrangements institutionnels appropriés, les innovations peuvent nuire aux plus vulnérables.

HSR2020 examinera non seulement la mise en œuvre et l'efficacité des innovations, mais également les implications éthiques, juridiques, environnementales, culturelles et sociales. Par exemple, en termes de modèles de soins innovants, nous explorerons comment la technologie de l'information facilite le partage d'informations entre les différents niveaux du système de santé et entre les secteurs, de manière à promouvoir des services intégrés plus centrés sur le patient. Nous évaluerons également le potentiel des innovations en matière de cybersanté (e-health) et de santé mobile (m-health), y compris leur rôle dans le transfert de tâches et la reconfiguration des ressources humaines pour la santé afin d'atteindre les populations les plus vulnérables ou la mise au point de modèles de prise en charge autonome (p. ex. le test de diagnostic sur le lieu d'intervention et les technologies permettant d'accroître l'observance aux médicaments) qui peuvent déplacer la prestation de soins dans des espaces non traditionnels tels que les foyers, les communautés ou les lieux de travail. Nous explorerons également le rôle de la communication numérique (p. ex. les réseaux sociaux) dans la promotion de la santé, le suivi des progrès personnels, le soutien en réseau ou la communication de crise. En ce qui concerne les innovations en matière de science des données, nous examinerons comment les citoyens et les gouvernements peuvent utiliser de nouvelles méthodes de collecte et de visualisation des données essentielles pour orienter la prise de décision, et comment les données recueillies dans le cadre de la pratique clinique quotidienne peuvent aider à transformer les services de santé en systèmes de santé « apprenants » et soutenir la personnalisation des soins de santé ou la manière dont les informations comportementales tirées du big data peuvent aider à concevoir des interventions qui « incitent » à adopter des pratiques plus saines.

S'agissant d'innovation sociale, nous explorerons comment les collaborations entre les entreprises, le gouvernement et les communautés peuvent générer de nouveaux produits et services, ainsi que le rôle que la responsabilité sociale des entreprises peut jouer dans la formation des futurs systèmes de santé. Nous évaluerons également des modèles de financement innovants, notamment des partenariats de financement public-privé, et les opportunités offertes par l'explosion de l'argent mobile dans de nombreux pays à revenu faible ou intermédiaire.

Outre l'exploration d'innovations spécifiques relatives aux systèmes de santé, HSR2020 abordera des questions relatives à l'environnement de l'innovation - comment la culture politique, juridique et administrative façonne l'innovation, ainsi que le type d'environnement réglementaire et politique

nécessaire pour soutenir le développement d'innovations équitables, ou d'innovations qui remettent en cause la distribution actuelle du pouvoir. Nous cherchons également à mieux comprendre les processus d'innovation allant de la conception centrée sur l'humain, à l'adaptation et à la gestion des risques, à l'indigénisation, et à la mise à l'échelle réussie des stratégies. Nous explorerons la pertinence des principes et méthodes éthiques pour évaluer les innovations et leur rôle dans l'orientation des décisions politiques.

Ce sous-thème fournira une plate-forme pour impliquer les secteurs public et privé ; les gouvernements, innovateurs, responsables de la mise en œuvre, ONG et citoyens ; et les secteurs de la santé et autres dans les délibérations sur les innovations pratiques permettant de repenser les systèmes de santé. Le but ultime étant de ne pas prédire l'avenir, mais de le préparer et de le façonner.